

安全理事会

Distr.: General
20 July 2018
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)和 2401(2018)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段和第 2401(2018)号决议第 12 段提交的第五十三次报告。安理会在上述决议中请秘书长每 30 天就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各机构掌握的数据以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府以及其他有关来源的数据。联合国系统各机构报告了 2018 年 6 月人道主义援助运送的数据。

二. 主要事态发展

方框 1

要点：2018 年 6 月

1. 自 6 月 17 日以来，阿拉伯叙利亚共和国西南部的军事局势显著升级，空袭和炮击造成至少 65 人死亡，数十人受伤，估计有 271 800 人流离失所。截至 6 月底，政府军控制了德拉省东部农村的大片领土，并向叙利亚-约旦边界推进。从 6 月 27 日起，由于缺乏安全保证，敌对行动迫使联合国暂停从约旦进行的跨界运送物资。预先安排使联合国及其伙伴得以为大约 180 000 人提供紧急援助。

2. 6 月，非国家武装反对派团体之间的战斗造成伊德利卜省不安全，继续对平民有着不利影响，包括医疗设施和人员继续受到攻击所造成的后果。6 月下半月，据报在拉塔基亚北部农村、伊德利卜西部农村和哈马北部农村等前线附近地区发生了几起炮击和空中轰炸事件，造成死亡和当地暂时流离失所。



请回收



在本报告所述期间，据报，大量平民遇害，其中包括 11 名妇女和 11 名儿童，另有更多人受伤。

3. 作为 4 月 1 日派往拉卡市的联合国机构间人道主义评估团的后续行动，安全和安保部以及地雷行动处于 6 月 13 日至 15 日对拉卡市进行了一次技术评估。自 2017 年 10 月敌对行动结束以来，约有 138 000 名平民已返回拉卡市，尽管存在很高程度的爆炸危险污染。

4. 在阿勒颇省北部，对阿夫林和以前幼发拉底之盾行动所覆盖地区的袭击造成平民伤亡，多枚简易爆炸装置在平民居住区被引爆。

5. 联合国人道主义机构及合作伙伴继续为数百万有需要的人提供援助。联合国各机构从该国境内提供的人道主义援助已向 300 多万人提供了粮食援助。6 月份部署了三支拯救生命的救济、粮食和医疗用品跨机构人道主义车队，分别前往难以抵达的东古塔的杜马、大马士革农村省亚尔达、巴比拉和贝特萨哈姆以及霍姆斯省北部农村地区的拉斯坦，总共帮助了 218 500 名需要帮助的人。6 月，联合国通过跨境运送向超过 800 000 人提供了生存援助。

3. 自安全理事会于 2018 年 2 月 24 日通过要求停止敌对行动的第 2401(2018)号决议以来，在阿拉伯叙利亚共和国的许多地方，军事冲突仍在继续。整个 6 月，由于阿拉伯叙利亚共和国政府及与之联盟的亲政府军同非国家反政府武装团体之间继续作战，在阿勒颇、伊德利卜、拉塔基亚、德尔祖尔、霍姆斯、哈马、苏韦达、德拉和库奈特拉等省都有发生空袭、炮击和狙击手射击的报告。据报道，阿勒颇省和伊德利卜省发生了非国家反政府武装团体之间的内讧。政府军与叙利亚民主力量在德尔祖尔省发生了零星冲突。

4. 自 6 月 17 日以来，阿拉伯叙利亚共和国西南部的军事局势显著升级，空袭和炮击伴随着阿拉伯叙利亚共和国政府在其盟友部队支持下发动的地面攻势，造成包括许多妇女和儿童在内的平民伤亡和流离失所。截至 6 月底，政府军夺取了德拉省东部农村的大片领土，并向叙利亚-约旦边界推进。据报告，德拉省有大量平民，包括 19 名妇女和 7 名儿童，因空袭和地面袭击而丧生。阿拉伯叙利亚共和国西南部敌对行动升级包括使用爆炸性武器，这将加剧该地区现有的爆炸危险污染。军事升级还导致大规模平民流离失所，特别是流向南部的约旦边界和西部的库奈特拉省。在本报告所述期间结束时，估计 271 800 人已流离失所，其中 164 000 人流往库奈特拉的流离失所者营地和村庄，60 000 人在叙利亚-约旦边界附近流离失所。许多流离失所者缺乏住房和基本物品。据报道，边境地区发生了由于严重情况造成的死亡，其中包括由于脱水、蝎子咬伤和污染水引起的疾病造成的死亡。

5. 从 6 月 27 日起，由于缺乏安全保证，敌对行动迫使联合国暂停从约旦进行的跨界运送物资。不过，在战事激增之前，已预先部署了可供大约 189 000 人使用的援助。在第一次流离失所后 48 小时内，向新流离失所者运送了预先部署的物资。6 月份，联合国及其伙伴向约 180 000 人提供了紧急援助。6 月 27 日，叙

利亚当局宣布建立走廊，人们可以通过走廊离开不是政府控制的地区。在本报告所述期间结束时，多达 15 000 人使用了这些走廊。6 月 30 日，政府和非国家反政府武装团体的代表在俄罗斯联邦的调解下进行了谈判，达成了一些地方协议，但没有达成任何全面协议。联合国既不是这些协议的参与方，亦未参与其执行工作。

6. 6 月，非国家反政府武装团体之间的战斗造成伊德利卜省不安全，继续对平民有着不利影响。6 月下半月，据报在拉塔基亚北部农村、伊德利卜西部农村和哈马北部农村等前线附近地区发生了几起炮击和空中轰炸事件。据报有平民伤亡和当地暂时流离失所。据报，大量平民遇害，其中包括 11 名妇女和 11 名儿童，另有更多人受伤。据报道，6 月 7 日，泽达纳的两次空袭造成至少 44 名平民死亡，其中包括 11 名妇女和 5 名儿童，另有数十人受伤。随后，据报告，自 2015 年 3 月以来被反政府武装团体围困的富瓦和科夫拉亚附近村庄遭到袭击，造成一名儿童死亡，另有两人受伤。6 月 21 日，伊德利卜市一家旅馆附近连续两个汽车炸弹被引爆，据报造成大量人员伤亡。与此同时，人道主义排雷、修复医疗中心和学校、发展电网、修复供水和排污系统等工作正在进行。

7. 据估计，目前约有 190 500 人居住在大马士革农村省东部的东古塔，人口最多的中心是杜马、萨尔巴和哈穆里亚。这一数字包括自 5 月 15 日当局开始允许获得必要许可的人离开流离失所地点以来已返回的约 20 970 人。与此同时，流离失所场地仍有 14 435 人，其中许多是年龄 15 岁至 55 岁的男孩和男人。联合国进入这些地点仍然具有挑战性；最后一次进入这些流离失所者场地是 6 月 15 日。此外，自 3 月份以来，联合国车队第一次抵达东古塔的杜马，在那里向大约 70 000 名需要援助的人提供了援助。公共卫生服务的提供仍处于最低水平，据报道，杜马缺乏药品，紧急医疗情况由卫生部转给大马士革的医院处理，由叙利亚阿拉伯红新月会运送。但据报道，商业活动不受限制地到达该地区。市场已全面运作，所有关键商品均可获得，价格与大马士革相似。

8. 自 2017 年 10 月敌对行动结束以来，约有 138 000 名平民已返回拉卡市，尽管存在很高程度的爆炸危险污染。作为 4 月 1 日派往拉卡市的联合国机构间人道主义评估团的后续行动，安全和安保部以及地雷行动处于 6 月 13 日至 15 日对拉卡市进行了一次技术评估。所报告的卫生设施每月发生的与爆炸相关的事件有所减少，从 2017 年 11 月份的高达 170 多起减少到今年 5 月份的 23 起(我们有数据的最新月份)。6 月上半个月只报告了一起与爆炸有关的伤亡事件。基本服务逐步改善，医院开放，泵站等基础设施恢复供电。然而，该市只有半个城通过供水网络获得水，且数量往往不足。联合国及其合作伙伴继续向该市和更广泛的拉卡省提供援助，每月援助超过 650 000 人。

9. 在阿拉伯叙利亚共和国东部，继续对伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)发动军事攻势。6 月 3 日，叙利亚民主力量宣布恢复打击伊黎伊斯兰国，在本报告所述期间在哈塞克省夺取更多土地。据报道，政府军与伊黎伊斯兰国在横跨德尔祖尔省和霍姆斯省的一个农村地区发生战斗。阿拉伯叙利亚武装部队总指挥部于 6 月 27 日宣布政府完全控制该地区。据报，这些袭击造成大量平民被杀。

在 6 月 12 日发生的一起事件中，据报击中伊黎伊斯兰国控制的位于哈苏阿勒南部的泰尔地区附近的哈苏阿勒巴莎村的空袭，造成至少 10 名平民死亡，15 人受伤。还收到报告说，在最近在德尔祖尔省从伊黎伊斯兰国手中接管的地区，未爆弹药被引爆，造成平民伤亡。

10. 在阿勒颇省北部，对阿夫林和以前幼发拉底之盾行动所覆盖地区的袭击造成平民伤亡，多枚简易爆炸装置在平民居住区被引爆。在一起事件中，在 Bab 市的一个市场，绑在摩托车上的炸弹被引爆，据报，包括两名儿童在内的至少 11 名平民被炸死。6 月 27 日，据报，阿夫林镇两枚汽车炸弹被引爆，造成 15 人死亡，23 人受伤。这是阿夫林县自 2018 年 3 月以来发生的第一起此类事件。

11. 秘书长叙利亚问题特使加紧努力，按照《叙利亚全国对话大会最后声明》的商定，在日内瓦进程框架内，并根据安全理事会第 2254(2015)号决议，在联合国的推动下，设立一个宪法委员会。在布鲁塞尔、土耳其、伊朗伊斯兰共和国和埃及进行了磋商，并在与其他几个成员国进行讨论之后，在日内瓦与主要利益攸关方进行正式联合磋商，讨论今后的道路。特使在日内瓦召集了阿斯塔纳担保国，即伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其的代表，这使得在宪法委员会问题上出现了一些共同立场，同时与法国、德国、约旦、沙特阿拉伯、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国组成的全球联盟少数组代表讨论了缓和局势的安排、外交衔接建议和宪政方面取得进展的前景。

保护

12. 空中和地面袭击继续造成平民伤亡，民用基础设施遭到破坏和损毁。向居民区发射爆炸性武器的情况仍有发生，导致平民伤亡，重要基础设施毁损。社区充斥爆炸物危险，平民因此伤亡，人道主义出入受阻。某些地区使用简易爆炸装置，增加了爆炸物危害威胁的复杂性。平民大量伤亡和民用基础设施遭到严重破坏的情况继续突出表明，违反区分、相称和预防等根本原则的行为依然存在，尤其是禁止发动不加区分的攻击的原则仍未得到遵守。

13. 战斗继续影响到民用基础设施，包括医疗设施、学校、市场和礼拜场所。根据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的资料，各省发生的平民伤亡事件可能违反国际人道主义法(见附件)。人权高专办记录了据称由冲突各方，包括政府军及其盟友、非国家反政府武装团体及其盟友以及安全理事会认定的恐怖主义团体实施的违反行为。

14. 尽管人权理事会在其 S-18/1 号和第 19/22 号决议中促请叙利亚当局与人权高专办合作，包括为此设立一个负责保护和促进人权的外地机构，但人权高专办提交的报告仍然有限，因为政府尚未准许它进入该国。

15. 阿拉伯叙利亚共和国各地的平民继续遭到冲突各方实施的剥夺自由、虐待、酷刑和谋杀。据报道，6 月 5 日，叙利亚民主力量成员拘留了试图通过拉卡省西部塔布卡的一个市场的至少 31 名男性平民。他们至今下落不明。据报道，阿勒颇省西部农村地区阿夫林县事实上的地方理事会副手于 6 月 8 日与家人一道在阿夫林市谢赫 • 哈迪德地区被关押。他的家人在几小时后被释放，但这位议员直至

在受到虐待身体开始恶化的两天后才被释放。他于 6 月 11 日死亡。据报道，6 月 24 日，阿夫林县的 Jindayris 地区的一个非国家反政府武装团体关押了一些伊拉克难民几个小时，没收了他们的钱和个人物品，然后释放了他们。

16. 联合国及其卫生伙伴证实，在本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国发生了 8 起袭击卫生保健设施和人员的事件，造成 4 名卫生工作者死亡，5 人受伤，这些事件均发生在南部。在遭到袭击的卫生设施中，7 个在非国家反政府武装团体控制区，1 个在政府控制区。6 月 21 日，德拉省马里哈东部的一个初级保健中心遭到袭击，造成严重的结构损坏和设备损坏。这次袭击还造成附属于该设施的救护车受损。据报道，该中心已停止服务。6 月 24 日，德拉省 Busra al Hariri 的初级保健中心遭到袭击，造成结构损坏和设备损坏。初步报告表明，一名卫生工作者被杀，该设施据报已停止使用。据报道，6 月 26 日，德拉国家医院被落在救护车广场的两枚迫击炮弹击中。这次袭击仅造成物质损失。6 月 26 日，德拉省姆塞夫拉的初级保健中心遭到袭击，造成重大结构破坏。6 月 27 日，德拉省赛伊达的一家野战医院遭到袭击，造成重大结构破坏。6 月 27 日，德拉省赫拉克医院的门诊部和透析中心遭到袭击，造成重大结构破坏。6 月 27 日，德拉省吉泽医院遭到袭击，造成重大结构破坏，两名保健人员死亡，另外 3 人受伤。6 月 27 日，位于德拉省埃桑医院和盖里亚赫血库的医院建筑群遭到袭击，造成重大结构破坏。在工作人员努力撤离房舍时，持续的冲突导致一名保健人员死亡，另外两人受伤。

17. 教育设施也继续受到战斗的影响，有发生了四起攻击事件的可信报告。6 月 10 日，在伊德利卜省本什镇，四所学校，即女子中学、马姆杜赫•舒阿伊卜中学、穆斯塔法•法哈特学校(雷萨拉学校)以及阿萨德•阿纳达尼学校受到一系列空袭的影响，所有设施都无法使用，没有任何伤亡。6 月 25 日，德拉省 Busra al-Hariri 镇一所学校的警卫在设施内执勤时遭空袭身亡。6 月 21 日，德拉省姆塞夫拉的另一个学习中心受到炮击的影响，部分设施受损，无法使用。

人道主义援助准入

方框 2

要点

1. 联合国人道主义机构及合作伙伴继续为数百万有需要的人提供援助，包括从阿拉伯叙利亚共和国境内提供援助。设在阿拉伯叙利亚共和国的联合国机构从该国境内向政府控制地区经常可到达的地点提供人道主义援助，通过 2 244 次运送，为超过 300 万人提供了粮食援助。

2. 6 月份部署了三支拯救生命的救济、粮食和医疗用品跨机构人道主义车队，即分别前往难以抵达的东古塔的杜马、大马士革农村省亚尔达、巴比拉和贝特萨哈姆、霍姆斯省北部农村地区的拉斯坦。前往后两个地点的车队由联合国陪同。但是，联合国人员没有获准参加前往杜马的车队，因为没有得到叙利亚当局对安全情况的核准。

3. 经安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和 2393(2017)号决议授权的跨境援助仍是人道主义应对行动的关键部分。6 月份共动用 314 辆次卡车(13 批)通过跨境运送向超过 800 000 人提供了生存援助。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续在伊拉克、约旦和土耳其开展业务。但是，由于德拉省、库奈特拉省和斯韦达省暴力升级，联合国通过约旦进行的人道主义跨国界行动不得不在 6 月底暂停。

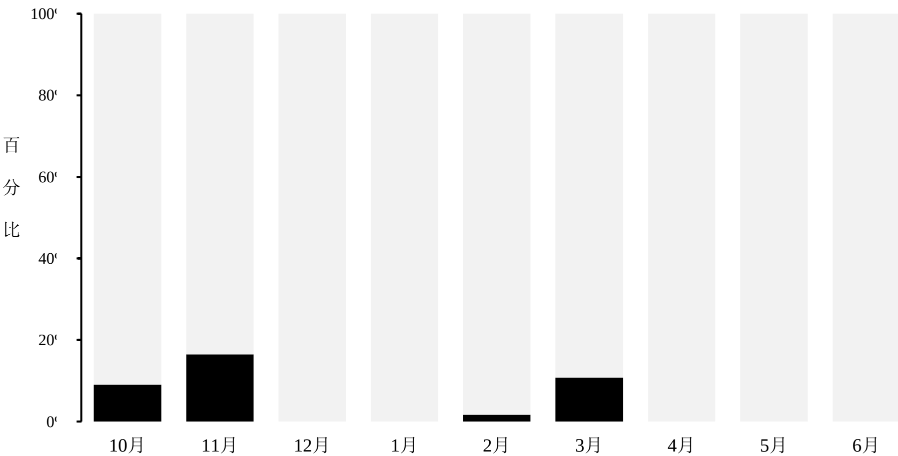
4. 在过去几个月里，为南部进攻预先储备的供应品已经分发，以便作出初步的前线应急反应，6 月底，当德拉、库奈特拉和斯维达省的暴力升级时，准备计划被积极转化为行动计划。

18. 按照联合国机构间车队 5 月和 6 月的运输计划，请求进入位于被围困和难以到达地区的 20 个地点，以援助 860 200 人。6 月，三个机构间车队获准前往难以到达的东古塔杜马地区、大马士革农村省亚尔达、巴比拉和贝特萨哈姆、霍姆斯省北部农村地区的拉斯坦，向 218 500 人提供多部门援助(见表 1 和 2)。

表 1
2018 年 6 月机构间跨线人道主义车队

日期	地点	请援目标(受援人数)	实际受援人数	援助类型
6 月 10 日	杜马	85 000	60 000	多个部门
6 月 14 日	亚尔达、巴比拉和贝特萨哈姆	61 000	51 000	多个部门
6 月 26 日	拉斯坦	107 500	107 500	多个部门

图一
2017 年 10 月至 2018 年 6 月期间联合国机构间跨线人道主义行动在被围困地区每月援助人口百分比



图二

2018 年 6 月机构间跨线人道主义行动

受援人数：218 500 人

难以到达地区受援人数：218 500 人	被围困地区受援人数：0 人	跨线车队：3 支
难以到达地区受援人口比例：15%	被围困地区获得援助的人口百分比：0%	

难以到达地区总人数：148 万

被围困地区总人数：8 100 人

表 2

2018 年 6 月被围困地点

省	地点	人口	围困方
伊德利卜	富瓦	5 900	非国家反政府武装团体
伊德利卜	科夫拉亚	2 200	非国家反政府武装团体
共计		**8 100**	

人道主义应急

19. 联合国人道主义机构和伙伴通过所有可利用的进入路线向包括妇女和儿童在内的数百万有需要的民众提供援助，包括：(a) 从阿拉伯叙利亚共和国境内开展的人道主义行动，在不穿越冲突线的情况下将人道主义救济物资送到有需要的民众手中；(b) 跨线车队，借此从该国境内跨过冲突线提供援助；(c) 跨境运送，从伊拉克、约旦和土耳其向有需要的民众提供援助(见表 3)。除了联合国及其伙伴之外，叙利亚政府和非政府组织也继续向有需要的民众提供生存援助。非国家反政府武装团体控制的许多地区的地方当局也在可能的情况下继续提供服务。

20. 各机构继续提交单独向全国各地运送援助的请求。此类运送由位于大马士革的联合国机构开展，目的地为可经常进入的地区。6 月，世界粮食计划署向叙利亚当局提交了 2 252 项正式请求，以获得向全国各地运输粮食援助所需的便利函，其中 2 244 项请求获批。其余 8 项请求未获正式批准，原因是出于安全原因关闭了补给路线，从而粮食署无法向德拉省德拉市的 5 625 人运送粮食援助。联合国难民事务高级专员公署(难民署)为运送核心救济物品和生计包提交了 33 项便利函申请，这些申请全部获批。6 月份，超过 1 970 000 名儿童和母亲获得初级卫生

保健和免疫接种服务。此外，估计有 293 000 名儿童和孕妇及哺乳期妇女获得营养补充剂和服务。共计 104 000 名儿童获得必要的学习材料和补习教育，172 000 名儿童获得保护和心理社会支持服务。约有 300 万人获得粮食援助，近 100 万人从水、环境卫生和个人卫生服务和用品中受益。

表 3

2018 年 6 月联合国和其他组织通过所有方式援助的人数

组织	受援人数
联合国粮食及农业组织	124 000
国际移民组织	31 000
联合国难民事务高级专员公署	2 897 000
联合国儿童基金会	3 000 000
联合国开发计划署	1 299 000
联合国人口基金	360 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	160 000
世界粮食计划署	3 010 000
世界卫生组织	335 000

21. 在本报告所述期间，东古塔的军事升级已经停止。在本报告所述期间，估计有 14 435 人仍然留在附近的境内流离失所者营地，与此同时估计有 190 500 人留在东古塔。进入东古塔为有需要的平民提供人道主义援助仍具有挑战性。在本报告所述期间，联合国未获准在该飞地内开展需求评估或提供人道主义援助。人道主义援助一直由阿拉伯叙利亚红新月会提供，包括 6 月 10 日向 45 400 人交付了联合国粮食援助。联合国人员未获允许陪同 6 月 10 日前往杜马的车队，因为没有得到叙利亚当局对安全情况的核准。不过，联合国继续通过执行伙伴向大马士革农村省流离失所者营地的流离失所者以及伊德利卜省和阿勒颇省北部的撤离民众提供援助。

22. 在阿勒颇省 Tall Rif‘at、Nubl、Zahra’和 Fafin 地区，估计仍有 138 800 名来自阿夫林县的流离失所者。在阿勒颇开展行动的人道主义组织可以接触到从阿夫林流向 Tall Rif‘at 和其他地区的大部分民众。从阿拉伯叙利亚共和国境内进入阿夫林市的人道主义准入尚未得到叙利亚当局的必要批准。虽然土耳其和土耳其当局在这些地区提供了大部分的应对措施，但联合国——通过其跨境人道主义伙伴——也在为该县的救生服务和活动作出贡献。然而，据认为，目前需求仍然很高，农村地区的大部分保健设施关闭，许多服务提供者已逃离该地区，很大比例的学校、市场和面包店仍停课停业，原因是存在战争遗留爆炸物以及持续缺乏工作人员、工人和商人。

23. 在拉卡省，自伊黎伊斯兰国撤出后估计已有 138 000 人返回了拉卡市。大多数回返者均住在基础设施受损和爆炸物危险污染相对较少的地区。地雷和未爆弹药的污染程度高，对回返者和人道主义工作者造成重大威胁，因此扩大人道主义应对并提升能力一直具有挑战性。6 月中旬派出的一个联合国技术评估团发现该市仍然因曾经遭受的广泛破坏而困难重重。然而，在过去几个月中，随着更多的街道开放供交通使用，人们注意到情况有了明显改善。拉卡市内获得基本服务的情况继续逐步改善，医院重新开门，城市北部农村地区以及其他基础设施场址重新通电。七所保健设施以及主要市场、面包店、药店、杂货店和餐馆重新营业。

24. 根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和 2393(2017)号决议的规定，继续从伊拉克、约旦和土耳其进行跨境运送(见图三和表 4)。根据这些决议，联合国在每次运送前都向叙利亚当局通报了装运物品、目的地和预期受援人数等信息。

25. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和 2393(2017)号决议的授权在伊拉克、约旦和土耳其开展行动。在本报告所述期间，监测机制监测了 7 个联合国机构共 13 批货物的运送工作，包括 4 个过境点的 314 辆次卡车：4 批从巴布哈瓦过境(216 辆次卡车)、3 批从巴布萨拉姆过境(22 辆次卡车)、5 批从拉姆萨过境(66 辆次卡车)、1 批从 Ya‘rubiyah 过境(10 辆次卡车)。没有任何关于这些物资人道主义性质的关切或疑问。联合国就运送的所有货物提前 48 小时通知政府。货物入境后，联合国伙伴确保货物运抵指定仓库。与联合国签约的独立第三方公司确保对运抵仓库的援助物品进行独立核查，并监测分配和(或)服务提供情况。该机制继续得到伊拉克、约旦和土耳其三国政府的鼎力合作。

26. 安全理事会第 2165(2014)号决议获得通过后，跨境行动于 2014 年 7 月开始，迄今联合国已完成超过 831 批跨境货运，动用卡车超过 20 993 辆次(从土耳其出发经由巴布哈瓦 14 203 辆次，经由巴布萨拉姆 2 153 辆次；从约旦出发经由拉姆萨 4 605 辆次；从伊拉克出发经由 Ya‘rubiyah 32 辆次)。这些行动补充并支持了国际和叙利亚非政府组织提供的援助，这些组织也为来自邻国的另外数百万民众提供服务。

27. 在本报告所述期间，联合国及其执行伙伴通过从土耳其和约旦 3 个过境点向超过 500 000 民众运送了粮食援助。联合国还通过跨境机制开展了卫生和医疗运送行动，提供了近 370 000 次治疗。联合国儿童基金会通过若干次跨境运送，在阿拉伯叙利亚共和国北部提供了冬季用品包、儿童保护援助、营养、教育、保健以及水、环境卫生和个人卫生用品。通过运营和维护供水和环境卫生系统，有超过 52 440 人更易获得清洁水。有 15 780 人持续获得安全饮用水。由于固体废物收集和处置，总共 34 321 人更好地获得环境卫生服务。总共 94 154 人受益于获得更好的拯救生命和紧急状况的水、环境卫生和个人卫生设施和服务。总共 103 267 名儿童和育龄妇女获得初级卫生保健门诊服务。向总共 3 817 人提供了保健用品，向 726 名照料者提供了保健宣传，包括免疫信息。共有 718 977 名 5 岁以下儿童通过脊髓灰质炎接种运动接种疫苗，5 429 名儿童接种了常规疫苗(含

百白破第三针的疫苗)。向在阿拉伯叙利亚共和国西北部(阿勒颇、伊德利卜和哈马)的 38 692 名 5 岁以下儿童和 35 131 名孕妇以及哺乳期妇女提供了治疗和预防性营养干预措施。对总共 59 692 名 6 至 59 个月的儿童和孕妇及哺乳期妇女使用中上臂围进行急性营养不良筛查。在接受筛查的儿童和妇女中，发现 400 名儿童重度急性营养不良，已转介接受适当治疗。总共 36 333 名孕妇和哺乳期妇女获得了关于儿童保育和喂养最佳方式的教育和(或)咨询。

28. 在阿拉伯叙利亚共和国南部地区，共有 1 342 名 5 岁以下儿童(683 名男童和 659 名女童)接受了急性营养不良筛查。其中，30 人被诊断为重度急性营养不良(14 名男童和 16 名女童)。这 30 名童参加了治疗和补充营养方案，并从 6 个保健中心和 1 个流动诊所接受了所需的营养干预措施。此外，3 680 名孕妇和哺乳期妇女参加了急性营养不良筛查。总共 7 395 名 5 岁以下儿童和 1 860 名孕妇和哺乳期妇女获得了微营养素补充，从而预防和治疗微营养素缺乏症。还有 1 345 名孕妇和哺乳期妇女接受了有关婴幼儿喂养做法方面的咨询服务。此外，通过运营和维护水和环境卫生系统，有超过 440 000 民众更易获得清洁水，但是到了 6 月的第 3 周，人道主义行动因暴力升级而中断。

29. 为应对预期在阿拉伯叙利亚共和国南部发生的战事已预先建立物资储备，这些物资在过去几个月已经分发，以便作出前线初步应急反应，并在 6 月底时积极将备灾计划转化为行动计划。到 6 月底，联合国向大约 180 000 名群众分发了紧急粮食援助，其中一些人接受了第二轮援助，包括即食口粮、定期口粮和防止两岁以下儿童营养不良的营养品。除了粮食分发之外，预先建立的粮食储备还足够让另外 200 000 名群众维持一个月的生活。在 6 月底以前，向超过 28 000 人提供了各种住所和非粮食物品，包括住所用具包、非粮食物品用具包和盥洗用具包。此外，自 6 月 19 日以来，保护伙伴一直在派出流动小组，向逃离最近暴力事件的民众提供心理急救等心理社会支助。流动小组还参与查明性别暴力和保护儿童问题，并在可能的情况下开展转介工作。与地雷行动有关的医疗服务继续运作，提供医疗援助、身体复健和心理社会支持。

30. 难民署及其合作伙伴继续加强应对境内流离失所者、回返者和其他受危机影响者的保护需求。截至 6 月底，已开展 18 951 项保护干预活动，惠及 487 725 人，其中 398 909 人受益于一般性的保护活动，5 718 人受益于儿童保护活动，76 244 人受益于在 12 个省开展的超过 2 388 次关于预防和应对性暴力和性别暴力的提高认识活动。截至 2018 年 6 月，由难民署供资、可正常运作的社区中心和流动单位总数包括 95 个社区中心、17 个分中心和 78 个流动单位，由 2 183 名外联志愿人员提供支助。这一网络提供各种与保护有关的服务，包括社区动员、儿童保护、法律援助、预防和应对性暴力和性别暴力、生计服务以及针对有特定需要者的服务，受益者为叙利亚 12 个省内约 260 万境内流离失所者、回返者、收容社区居民和其他受危机影响者。6 月，大马士革、大马士革农村、苏韦达、德拉、库奈特拉、塔尔图斯、拉塔基亚、霍姆斯、哈马、阿勒颇和哈塞克等省的 72 478 名境内流离失所者直接受益于难民署的法律援助方案，包括咨询、提高对民事文件和妇女权利等各种法律专题认识的学习班以及律师直接介入法院和行政机构

程序。此外，联合国人口基金还为超过 360 000 人开展了关于生殖健康、预防和应对性暴力和性别暴力以及与青年有关的暴力等问题的活动。此外在本报告所述期间，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)向约 25 000 名巴勒斯坦难民分发了食品包。另外，7 425 名逃离耶尔穆克的巴勒斯坦难民在 6 月份收到了即食口粮配给篮。共有 144 361 人通过定期的现金分发活动获得现金支助，从耶尔穆克和东古塔流离失所的 4 140 名巴勒斯坦难民每家获得 70 美元的一次性付款。

图三
2018 年 6 月联合国及其伙伴跨境人道主义援助运送的受益人数，按群组分列
(以千计)

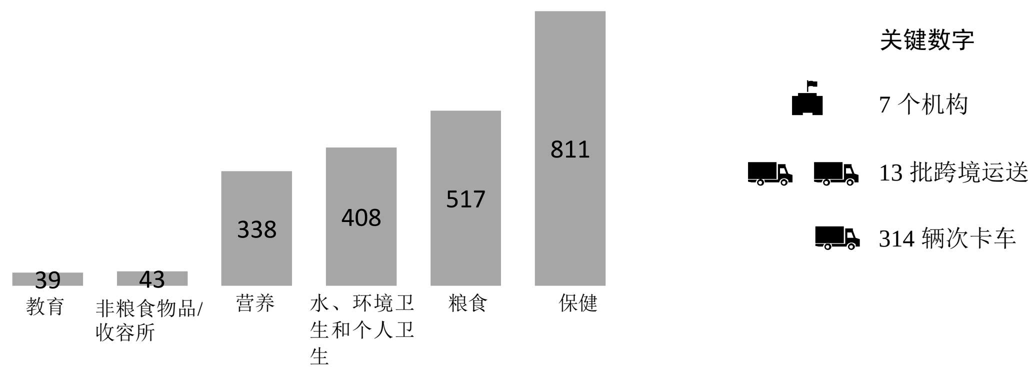


表 4
2018 年 6 月跨境运送目标受益人数，按部门和县区分列

省	县区	教育	粮食	保健	非粮食物品/收容所	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	阿夫林	—	—	100	—	—	—
阿勒颇	Bab	—	—	2 260	—	—	—
阿勒颇	伊萨斯	—	62 970	18 640	—	—	—
阿勒颇	Jarabulus	—	—	660	—	—	—
阿勒颇	Jebel Sim ‘an	—	19 400	13 480	9 000	—	—
哈塞克	卡米什里	—	—	82 050	5 544	—	—
德拉	Sanamayn	1 050	685	—	—	—	—
德拉	德拉	2 440	42 945	313 000	17 400	—	310 409
德拉	Izra‘	12 300	43 017	158 000	—	—	87 838

省	县区	教育	粮食	保健	非粮食物品/收容所	营养	水、环境卫生和个人卫生
哈马	Suqaylibiyah	—	—	—	—	—	—
伊德利卜	Ma‘arrah	—	61 900	4 870	5 000	—	5 000
伊德利卜	埃里哈	—	13 500	1 600	—	—	—
伊德利卜	哈里姆	21 600	216 000	99 270	5 000	337 877	5 000
伊德利卜	伊德利卜市	—	53 125	16 640	1 445	—	—
伊德利卜	Jisr al-Shughur	—	—	3 580	—	—	—
库奈特拉	Fiq	300	12	10 200	—	—	—
库奈特拉	库奈特拉	1 700	3 141	86 465	—	—	—

31. 俄罗斯联邦从促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心向联合国发送了关于双边救济援助提供情况的信息简报。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

签证和登记

32. 6 月份共向阿拉伯叙利亚共和国政府提交了 56 份新的联合国签证申请。其中 24 份已获批，31 份待批，1 份被拒。在 2018 年 5 月提交的新的签证申请中，35 份在 6 月获批，4 份待批。一份新的签证申请被拒，1 份被联合国撤销。6 月共提交了 92 份联合国签证延期申请，其中 53 份获批，39 份待批。另有 5 月提交的 26 份签证延期申请在 6 月获批。尽管提出了正式申请，但由于数月未签发签证，一些驻阿拉伯叙利亚共和国的联合国实体有相当数量的工作人员尚不能到位或无法由人接替。

33. 共有 23 个国际非政府组织向叙利亚政府登记在该国境内开展工作。

人道主义工作人员和房地的安全保障

34. 联合国系统各机构、基金和方案继续在受到各冲突方之间频繁的冲突、空袭、经常的间接炮火互射和不对称攻击影响的地区执行各项方案。与武装冲突有关的活动致使重要作战地区受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷的严重污染，给在这些地区开展联合国活动造成更严重的风险。

35. 自冲突开始以来，已有数十名人道主义工作者遇害，包括 22 名联合国和联合国系统组织的工作人员(其中有 18 名近东救济工程处工作人员)、66 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员以及 8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。此外，据报有多名国际和国内非政府组织工作人员遇害。

36. 共有 27 名联合国系统各机构和方案的工作人员(1 名联合国开发计划署工作人员、1 名安全和安保部工作人员和 25 名近东救济工程处工作人员)目前遭羁押或失踪。

三. 意见

37. 我对阿拉伯叙利亚共和国西南部的军事进攻及其对平民造成的惨重伤亡深感震惊。我敦促国际社会团结起来，结束阿拉伯叙利亚共和国境内持续不断的敌对行动，这些敌对行动有可能进一步破坏地区稳定，加剧叙利亚人民面临的严重人道主义危机。军事收获无法结束阿拉伯叙利亚共和国的冲突，只有通过遵循安全理事会第 2254(2015)号决议和《叙利亚行动小组最后公报》的政治解决方案才能终结冲突。

38. 确保安全、持续和不受阻碍地接触该国各地有需要的人，对于避免人道主义危机的进一步恶化仍然至关重要。然而，联合国进入跨越冲突线的地区和最近控制权易手的地区仍然受到严重限制。人道主义援助必须能够毫不拖延地送达这些地区。在最近控制权易手的地区，由于缺乏基本服务，准入限制进一步受到挑战，因为作为叙利亚当局和非国家反政府武装团体达成的地方协议的一部分，服务提供商已经离开。教师、医生和提供重要的基本服务的其他服务提供者在控制权易手之前应得到保护，以便他们所协助的人继续得到其所需要的帮助。

39. 我特别关切的是，由于阿拉伯叙利亚共和国西南部缺乏安全保证，跨界行动受到限制。安全理事会第 2165(2014)号决议及其后各项决议允许通过最直接的线路向有需要的人提供跨界援助。正如我先前指出的那样，所有交付方法对于高效和有效地提供人道主义援助以及确保基于需求的应对措施至关重要。各方必须确保提供必要的安全保障，以便继续向南部有需要的人交付援助，同时认识到，自从敌对行动升级以来，由于平民受到袭击和大规模流离失所，需求增加了。

40. 我提醒所有冲突当事方，根据国际人道主义法，各方均有义务保护平民和民用基础设施；不要将民用基础设施作为攻击的目标，并特别注意避免对学校的破坏(除非在每种情况下，它们已成为合法的军事目标)；尊重和保护卫生工作者，不要直接攻击卫生设施。人道主义工作人员必须得到尊重和保护，因为他们在提供基本服务方面发挥着重要作用，即使在控制权易手的地区，他们也是继续提供服务的关键。必须允许并便利人道主义救济迅速和不受阻碍地通过，向有需要的平民提供公正、没有任何不利区别的人道主义援助。应该允许希望逃离战火的平民不受阻碍地逃离并享有充分尊严和安全保障，而希望留下来的人必须得到保护。冲突各方不得因与冲突有关的原因命令平民流离失所，除非所涉平民的安全或迫切的军事原因要求这样做。

41. 冲突各方继续违反国际人道主义法，违反和践踏人权法而且不受惩罚，这一直令人严重关切。我重申，必须追究严重违反国际人道主义法者的责任。这一步骤对于在阿拉伯叙利亚共和国实现可持续和平至关重要。我也再次呼吁将该国局势交由国际刑事法院处理。

42. 我还促请冲突各方、所有国家、民间社会和整个联合国系统与“协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所定最严重罪行者的国际公正独立机制”充分合作，特别是为此提供信息和文件。

43. 我的特使将继续努力，切实重新启动联合国推动的政治进程，并按照《叙利亚全国对话大会最后声明》的商定内容建立一个宪法委员会。在日内瓦与阿斯塔纳担保国和全球联盟少数组举行的联合磋商显示了一些共同立场和期望，即任何宪法委员会都必须具有公信力和国际合法性，而且必须汇聚阿拉伯叙利亚共和国政府、叙利亚反对派以及独立人士、民间社会、专家和妇女的代表。我完全支持我的特使努力确保宪法委员会为妇女保留至少 30%的席位。成立宪法委员会可让叙利亚人有机会走出冲突，对国家的未来建言献策，结束其无法想象的痛苦，这将促进联合国推动的政治进程。

附件

2018 年 6 月联合国人权事务高级专员办事处记录的影响到平民的已报事件*

德拉省

- 6 月 19 日，德拉市的几个地区和德拉省农村地区的其他几个地方遭到不同的袭击，结果，平民被打死。由于这些袭击，德拉市德拉马哈塔地区有一名女孩被杀，反对派控制的 Khirbat al - Ghazalah 有一名男孩被杀，反对派控制的 Mahajjah 有一名平民妇女被杀，反对派控制的 Nahtah 有两名平民被杀。
- 6 月 20 日，据报地面袭击袭击了哈拉克市，打死 5 名平民，其中包括 3 名妇女。据报，同一天，另外两名平民妇女在拉贾地区也因地面袭击而被杀害。
- 6 月 20 日，据报德拉市有 3 名平民因地面袭击而丧生。同一天，据报 3 名平民妇女在 Malihah al - Gharbiyah 地区因地面袭击被杀害。
- 6 月 21 日，据报 4 名平民，包括 1 名妇女和 2 名儿童，在袭击哈拉克地区的地面袭击中丧生。
- 6 月 22 日，8 名平民，包括两名妇女和一名儿童，在袭击德拉市和 Mahajjah 不同地区的地面袭击和空袭中丧生。
- 6 月 24 日，据报 9 名平民，包括两名妇女，在袭击苏拉和哈拉克地区的空袭中丧生。
- 6 月 25 日大约 16 时零分，据报德拉省西部农村纳瓦市的一个当地市场遭到地面袭击，6 名平民丧生，其中包括 2 名儿童和 3 名妇女。
- 6 月 27 日，据报 7 名平民，包括同一家庭的 1 名妇女和 3 名儿童，因袭击达伊尔镇的空袭而丧生。
- 6 月 30 日，据报至少有 12 名平民，包括 5 名妇女，在袭击德拉东部马拉巴地区的地面袭击中丧生。

阿勒颇省

- 6 月 3 日，据报阿勒颇市尼罗街遭到地面袭击，造成 4 名平民死亡，至少 2 人受伤。
- 6 月 13 日，阿勒颇市的 Tishrin 小区遭到地面袭击，3 名平民丧生。
- 6 月 16 日，在阿夫林农村地区的一个村庄，一枚未爆弹药在街上被引爆，一名平民被杀。

* 依照安全理事会第 2258(2015)号决议，对本月据报发生的事件的本介绍涉及阿拉伯叙利亚共和国境内各方遵守第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的情况。相关资料不影响叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。本报告不是在本报告所述期间在阿拉伯叙利亚共和国境内发生的所有违反国际人道主义法和侵犯践踏国际人权法的行为的一份详尽清单。

- 6 月 13 日，在阿勒颇北部农村 Bab 市的一个市场，绑在一辆摩托车上的一个简易爆炸装置被引爆，炸死 11 名平民，包括 2 名儿童。
- 6 月 27 日，据报一个车载简易爆炸装置在阿夫林市被引爆，炸死 7 名平民，另炸伤 18 名其他人。

伊德利卜省

- 6 月 10 日，据报 10 名平民，包括 3 名儿童及其父母，因袭击伊德利卜西北部塔夫塔纳兹镇一个居民区的空袭而丧生。
- 6 月 7 日晚上，据报伊德利卜省北部 Zardana 村遭到空袭，造成至少 44 名平民死亡，包括 11 名妇女和 5 名儿童，另有数十名平民受伤，包括 9 名妇女和 7 名儿童。
- 对 Zardana 村的袭击引发了对伊德利卜省两个被围困的村庄富瓦和科夫拉亚的报复性袭击。据联合国人权事务高级专员办事处记录，6 月 8 日在富瓦和科夫拉亚发生狙击手射击事件，造成一名 12 岁男孩死亡，另外两名平民受伤。
- 6 月 6 日，一个来源不明的爆炸摧毁了 Ariha 市 Maydan 小区的一栋三层建筑，炸死了同一家庭的 3 名儿童，炸伤了另外两名儿童和两名平民妇女。

哈塞克省

- 6 月 13 日，据报空袭袭击了伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)控制的哈达那村的一个居民区，该村靠近哈塞克南部农村的沙达达赫地区，造成 4 名平民死亡，7 人受伤。
- 6 月 12 日，空袭袭击了伊黎伊斯兰国控制的 Hassun al-Basha 村，该村靠近哈塞克南部农村的 Tall al - Shayir 地区，造成 10 名平民死亡，另有 15 人受伤。

德尔祖尔省

- 6 月 21 日，据报空袭袭击了德尔祖尔省东部农村地区的沙法镇，造成 8 名平民死亡，另有 11 人受伤。